

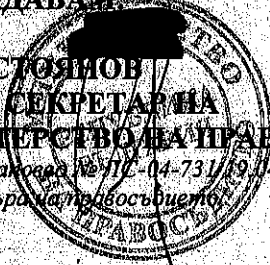
Замислено
от М. Е. 2 ЗЗД

УТВЪРЖДАВАМ

СТОЯН СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

/Съгласно Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г.
на министъра на правосъдието

03.04.2019



ДОКЛАД

от работата на комисия, назначена със Заповед № ЛС-07-24/13.03.2019 г., на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), във връзка с провеждането на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Обезпечаване с необходимите технологични средства за контрол и мониторинг на достъпа до информационните ресурси, чрез изграждане на инфраструктура на публичен ключ /PKI/ в структурите на изпълнителната власт на сектор „Правосъдие“, по проект „Технологични, обучителни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно залегналите правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“, съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0015-C01/27.10.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“, открита с Решение № ЛС-07-8/23.01.2019 г.

В изпълнение на Заповед № ЛС-07-24/13.03.2019 г., на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), на 13.03.2019 г. от 11:00 часа се проведе заседание на комисията, в състав:

- Председател:** Николай Зашев – служител по сигурността на информацията
- Членове:**
1. Таня Енева – държавен експерт в дирекция „Електронно правосъдие и регистри“
 2. Иван Илиев – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“
 3. Ивалина Маринова – юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“
 4. Сребрина Иванова – старши експерт в отдел „Финансово-счетоводна дейност“ на дирекция „Финанси и бюджет“

Заседанието се проведе в Министерство на правосъдието, ул. „Славянска“ № 1, ет. 5, ет. 506.

В първоначално обявеният срок за подаване на оферти, до 27.02.2019 г., 17:30 часа, в деловодството на Министерство на правосъдието беше получена само една оферта. В

тази връзка и на основания чл. 100, ал. 12, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), срокът за подаване на оферти се удължи до 12.03.2019 г., 17:30 часа. До крайния срок в деловодството на Министерство на правосъдието е получена само една оферта, маркирана с регистрационен индекс, дата и час на получаване, както следва:

№	Рег. номер	Дата/час	Участник
1.	15-00-25	27.02.2019 г./16:43 часа	„Сървис Центрикс“ ООД

Приемането на офертата е документирано в Регистър на получените оферти. Няма получени оферти след определения краен срок. Офертата беше предадена чрез протокол на председателя на комисията.

На заседанието на комисията не присъстваха представители на участника.

След обявяване на списъка с участника и представената оферта, всички членове и председателя на комисията попълниха и подписаха декларации за съответствие на обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията констатира, че офертата е представена в запечатана непрозрачна и без нарушения на целостта на опаковката и надписана с наименованието на участника, адреса за кореспонденция и наименованието на обществената поръчка.

Комисията отвори запечатаната непрозрачна опаковка на участника „Сървис Центрикс“ ООД, оповести нейното съдържание като констатира: наличие на предложение за изпълнение на поръчката, ЕЕДОП на електронен носител, опис на представените документи и наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. На основание чл. 54, ал. 4 от ПЗОП, трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение на участника и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С последното приключи публичната част и председателя закри заседанието.

Комисията продължи своята работа на 14.03.2019 г. с проверка на представените документи от участника „Сървис Центрикс“ ООД, документи по чл. 39, ал. 2 от ПЗОП, относно тяхната редовност, както и за съответствие с личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя в обявлението и документацията за обществената поръчка.

След като разгледа и провери представените от участника „Сървис Центрикс“ ООД документи по чл. 39, ал. 2 от ПЗОП за съответствие с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, комисията констатира следните несъответствия:

В Част IV. „Критерии за подбор“, б. В „Технически и професионални способности“, раздел „Образователна и професионална квалификация“ от ЕЕДОП, участникът е представил информация за експертите които ще бъдат ангажирани при изпълнението на поръчката. За „Ключов експерт № 3, Системен инженер - Радослав Георгиев“, участникът е посочил, че експерта притежава образователно-квалификационна степен бакалавър, специалност „Индустриален мениджмънт“.

Съгласно минималното изискване към участниците за технически и професионални способности от обявлението и документацията за обществената поръчка за Ключов експерт № 3 - Системен инженер следва да има образователно-квалификационна степен „бакалавър“ в област „Технически науки“, професионално направление: „Комуникационна и компютърна техника“ или „Електротехника, електроника и автоматика“, или област „Природни науки, математика и информатика“, професионално направление: „Информатика и компютърни науки“ или „Математика“, съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления, утвърден с ПМС № 125 от 2002 г. или еквивалентна образователна степен, придобита в чужбина, в области, еквивалентни на посочените.

Посоченият от участника „Ключов експерт № 3 със завършена специалност „Индустриален мениджмънт“, не отговаря на изискванията за професионални направления посочени в обявлението и документацията за обществената поръчка.

▪ В част IV „Критерии за подбор“, б. Г., „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ от ЕЕДОП е декларирано с „Да“, че участникът може да представи сертификат за осигуряване на качеството изготвен от независими органи и доказващи, че участникът отговаря на стандартите за осигуряване на качеството.

Съгласно изискването на критериите за подбор от обявлението и документацията за обществената поръчка, участникът следва да има валиден сертификат за качество по EN ISO 9001:2015 или еквивалент в областта на информационните технологии. Поставеното изискване се удостоверява, чрез посочване на стандарта, обхвата и срокът на валидност. От представената в офертата информация, комисията не може да установи дали участникът отговаря на поставения критерий за подбор.

В тази връзка и на основание чл. 67, ал. 5 от ЗОП, с оглед преценка на съответствието с критериите за подбор следва да се представи заверено копие на валиден сертификат за качеството по стандарта EN ISO 9001:2015 или еквивалент.

Предвид изложеното и във връзка с чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, комисията взе решение да даде на участника възможност в срок до 5 работни дни, считано от датата на получаването на настоящия протокол, да представи на комисията нов ЕЕДОП на електронен носител и/или други документи, които да съдържа променена и/или допълнена информация, с оглед отстраняване на нередовностите, описани по – горе.

Допълнително представената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Заседанието на комисията приключи на 14.03.2019 г.

Протокола от заседанието на комисията от 13.03.2019 г. беше публикуван на сайта на Министерство на правосъдието в профила на поръчката и изпратен по електронната поща до участника в процедурата на 15.03.2019 г.

Комисията продължи своята работа на 25.03.2019 г. от 15:00 часа в ст. 506.

В указаният срок – до 22.03.2019 г., допълнителни документи са представени в запечатана непрозрачна опаковка от участника „Сървис Центрикс“ ООД, а именно:

№	Рег. номер	Дата/ час	Участник
1.	15-00-25	21.03.2019 г./15:05 часа	„Сървис Центрикс“ ООД

Комисията пристъпи към отваряне на опаковката и разглеждане на допълнително представените документи на участника „Сървис Центрикс“ ООД в съответствие с чл. 54, ал. 12 от ППЗОП, съгласно отразените констатации в протокол № 1/13.03.2019 г. от работата на комисията.

Комисията констатира, че в указания срок до 22.03.2019 г. участника „Сървис Центрикс“ ООД е представил допълнителни документи в запечатана непрозрачна опаковка, обозначена съгласно чл. 47, ал. 2 от ППЗОП и пристъпи към отварянето ѝ.

Участникът е представил заверено копие на сертификат ISO 9001:2015 и нов ЕЕДОП електронно подписан от представляващия участника, като същият е изготвен и съобразен с отразените констатации в протокол № 1/13.03.2019 г. от работата на комисията, а именно:

▪ В Част IV. „Критерии за подбор“, б. В „Технически и професионални способности“, раздел „Образователна и професионална квалификация“ от ЕЕДОП, участникът е представил нов „Ключов експерт № 3 - Системен инженер“, Андон Андонов,

който отговаря на минималните изисквания на критериите за подбор от документацията за обществената поръчка.

▪ Участникът е представил заверено копие на валиден сертификат за качество ISO 9001:2015 с обхват, в областта на информационните технологии.

Предвид гореизложеното комисията реши, че с представеният нов еБЕДОП и копие на сертификат ISO 9001:2015, участникът е отстранил констатираното в предходния протокол несъответствие и отговаря на поставените от възложителя изисквания за лично състояние и критерий за подбор, посочени в обявлението и в документацията за обществената поръчка.

Комисията допуска участника до разглеждане на техническото предложение.

С последното комисията приключи своята работа на 25.03.2019 г. в 17:00 часа.

На следващо закрито заседание на 29.03.2019 г., комисията се събра в ст. 506 в 15:00 часа за проверка на техническото предложение на участника съгласно изискванията на техническата спецификация от документацията за обществената поръчка.

На основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП Комисията продължи своята работа с разглеждане на техническото предложение на участника „Сървис Центрикс“ ООД.

Участникът е представил техническо предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническата спецификация от документацията за обществената поръчка, като е направил следното предложение:

1. Концепция за изпълнение на поръчката:

Участникът е предложил подробно разписан План за внедряване на РКІ в МП и ВРБ в съответствие с поставените от Възложителя изисквания в Техническата спецификация (ТС) и включващ в себе си следните етапи за изпълнение :

- Анализ и проектиране
- Доставка на хардуерно оборудване
- Изграждане
- Внедряване
- Изготвяне на документация
- Обучение

За изпълнението на всеки един от етапите има описание на предвидените за изпълнение дейности. Описани са необходимите технически и човешки ресурси за изпълнението.

Предложен е подход и методология за управление на изпълнението. Представено е разпределението по роли и отговорности на предложения екип за изпълнени на обществената поръчка. Има разработен индикативен времеви план-график за изпълнение, в който са онагледени дейностите и стъпките за тяхното изпълнение и логическите връзки между тях, с ориентировъчно фиксирана начална дата, за да може да бъде проследено изпълнението във времето на всяка една от тях, както застъпването/припокриването им във времето.

Описан е подход за управление на контрола и качеството за реализация на технологичното решение и дейностите свързани с неговата реализация

Подробно е описан процеса на комуникация между Възложител и Изпълнител, както и между членовете на екипа, предложени са мерки за вътрешен контрол.

Проследен е процеса на отчитане на извършваните дейности, съдържанието на отчетните документи.

Подробно е описано управлението на инцидентите и гаранционната поддръжка на доставените компоненти и разработената услуга. Описани са каналите и средствата, които се използват за създаване на заявки и инциденти свързани с описаната процедура за гаранционно обслужване.

2. Подход за управление на риска

Участникът е направил подробно описание на подхода за анализ и план за управление на идентифицираните от Възложителя рискове.

3. Структура на съдържанието на методическо ръководство за администриране на PKI

Участникът е предложил структура на съдържанието на методическото ръководство с опцията за неговото прецизиране в процеса на изпълнение

4. Параметри на предлаганите за доставка хардуерни компоненти за PKI - USB токени.

Приложено е описание на техническите характеристики, време за доставка и гаранционен срок на предлаганата техника. Описан е начина на сервизиране на техниката, време за реакция и предприемани действия в рамките на гаранционния срок,

5. Допълнителни инфраструктурни елементи и техните технически параметри.

Приложено е описание на техническите характеристики, време за доставка и гаранционен срок на предлаганата техника. Описан е начина на сервизиране на техниката, време за реакция и предприемани действия в рамките на гаранционния срок,

6. Допълнителни технически предимства на предлаганите USB токени.

- Сертификати за сигурност: FIPS 140-2 level 3;
- Сертификация за водоустойчивост: IP X7 - IEC 60529;
- Поддръжка на ISO спецификации: ISO 7816-1 до 4;
- API и поддръжка на стандарти: PKCS#11, Microsoft CAPI, PC/SC, X.509 v3 certificate storage, SSL v3, IPSec/IKE, MS minidriver, CNG

Срокът за доставка на техниката е 30 календарни дни от влизане в сила на договор за изпълнение и гаранционния срок на предлаганата техника - 24 месеца.

Гаранционните ремонти ще се организират на място при Възложителя или в сервиз на участника, като се задължава да осигури транспорта на техниката до сервиза и обратно. При изпълнение на поръчката участникът ще създаде и поддържа база данни за всички технически устройства, предмет на настоящата поръчка, постъпили за ремонт, с оглед необходимостта постоянно да се следи качеството на ремонтираните устройства и да се извършва оценка на работата им.

7. Копие на валиден сертификат ISO 27001.

Участникът е представил заверено копие на сертификат ISO 27001 с обхват съответстващ на предмета на обществената поръчка и валиден до 04.02.2022 г.

8. Оторизационни писма от фирмите-производители на предоставяната техника.

Участникът е представил оторизационно писмо, придружено с превод на български език, с което СейфНет Технолоджис БВ упълномощава участникът да представя оферта, да сключи сделка и да предоставя услугите за поддръжка на територията на България.

Предложения от участника срок за изпълнение на поръчката е 210 календарни дни от сключване на договора.

Предвид гореизложеното комисията счита, че представеното от участника техническо предложение съответства на техническата спецификация от документацията за обществената поръчка.

Комисията допуска участника до оценка на офертата.

Комисията пристъпи към оценка на предложението на участника „Сървис Центрик“ ООД по показател „Качество“, съгласно методиката за оценка на офертите от документацията за обществената поръчка, както следва:

Показател (най-челованне)	Относителна тежест в комплексната оценка	Максимален възможен брой точки	Сумарно значение
КАЧЕСТВО	40% (0,40)	100	П2

Показател П2 „Качество” с максимален брой точки – 100 и относителна тежест в комплексната оценка – 0,40.

Точките по втория показател на п-я участник се получават по следната формула:

$P2_n = ПП1_n + ПП2_n + ПП3_n$ и се формира като сбор от точките на следните подпоказатели:

1. Концепция за изпълнение на поръчката	ПП1	30
2. Допълнителни инфраструктурни елементи	ПП2	30
3. Технически предимства	ПП3	40
Общ брой точки от всички подпоказатели по показател „Качество“:		100

След запознаване с техническото предложение и съпоставяне на изложеното в него с Техническата спецификация и със заложените в методиката за оценка на офертите показатели, доказващи надграждане на минималните заложените технически изисквания, комисията дава следната оценка по съответните под-показатели на показателя качество на участника:

1. По подпоказател ПП3 „Концепция за изпълнение на поръчката“ Участникът получава **30 точки**, както следва:

Изисквания по методиката за оценка	Страница от техническото предложение на участника за съответствие с изискванията на методиката	Оценка в бр. точки
Предложената от участника организация на персонала осигурява изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, а именно: - участникът е предложил организация на работата на проектантския екип, посочил е как се разпределят отговорностите и дейностите между тях; - начини за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на възложената услуга; - участникът е представил описание на дейностите и индикативен план-график за изпълнение на поръчката, в който са посочени сроковете за действие. Техническото предложение надгражда минималните изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация	Стр. 10-12 Стр. 12-15 Стр. 38-41 Стр. 3 - 6	При наличие на всички изискуеми обстоятелства получава 30 т.

<p>при условие, че са налични и четирите обстоятелства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. За всяка от дейностите е показано разпределението между членовете на екипа (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача (за целите на настоящия показател под „задача“ се разбира обособена част от изпълнението, която може да бъде самостоятелно възлагана на отделен член от екипа и чието изпълнение може да се проследи еднозначно, т.е. има ясно дефинирани начало и край и измерими резултати); 2. За всяка дейност са дефинирани необходимите ресурси за нейното изпълнение (видовете техника, инструменти, и др.); 3. Предложени са мерки за вътрешен контрол и организация на работата на екипа, с които да се гарантира качествено изпълнение на поръчката. 4. Посочени са и други дейности, извън посочените в изискванията на Възложителя, които са описани като съдържание и е обосновано, че тяхното включване ще доведе до повишаване качеството на изпълнение на поръчката. „Обосновава“ за целите на настоящата методика, означава обяснение за приложимостта и ползността на предложените дейности по изпълнението на поръчката. 	<p>Стр. 3- 6</p> <p>Стр. 18-19</p> <p>Стр.6, 7-9, 17-18, стр. 40</p>	
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------	--

2. По подпоказател **ПП2 „Допълнителни инфраструктурни елементи“** участникът получава **0 точки**, тъй като **не са предложени** такива за изпълнение на обществената поръчка.

3. По подпоказател **ПП3 „Технически предимства“** Участникът получава **40 точки**, а именно:

1. Всички предлагани от участника устройства притежават сертификация FIPS 140-2 level 3 – страница 26 от техническото предложение на участника;

2. Всички предлагани от участника устройства притежават сертификация за водоустойчивост IP X7 – IEC 60529 – страница 26 от техническото предложение на участника;

След калкулиране на резултатите по по-горе приложена формула крайната оценка на показател „Качество“ е :

$$П2_n = ПП1_n + ПП2_n + ПП3_n \quad \rightarrow \quad П2_n = 30 + 0 + 40 = 70$$

Комисията допуска участника „Сървис Центрикс“ ООД до отваряне на ценовото предложение.

Комисията взе решение отварянето на ценовото предложени на участника да се извърши на 03.04.2019 г. от 10:00 часа в сградата на Министерство на правосъдието.

Съобщение с информацията за датата, часа и мястото на отваряне на ценовото предложение е публикувана на интернет страницата на Министерство на правосъдието в секция „Профила на купувача“ на 29.03.2019 г.

В изпълнение на Заповед № ЛС-07-24/13.03.2019 г., на главния секретар на Министерство на правосъдието, на 03.04.2019 г. от 10:00 часа се проведе заседание на комисията.

Заседанието се проведе в Министерство на правосъдието, ул. „Славянска“ № 1, ет. 5, ст. 506.

На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на участника „Сървис Центрикс“ ООД.

Преди отваряне на плика с предлагани ценови предложения, председателя на комисията обяви оценката на участника „Сървис Центрикс“ ООД по показател „Качество“, която е 70 точки.

Комисията отвори ценовото предложение на участника „Сървис Центрикс“ ООД и оповести предлаганата от него цена, която е в размер на **73 140 (седемдесет и три хиляди сто и четиридесет) лева без ДДС** или 87 768 (осемдесет и седем хиляди седемстотин шестдесет и осем) лева с ДДС.

С последното публичната част приключи и комисията продължи своята работа при закрити врата.

Комисията установи, че ценовото предложение на участника „Сървис Центрикс“ ООД е изготвено в съответствие с условията на Възложителя, като единичните цени отговарят на общата стойност за изпълнение на поръчката и не надвишава прогнозната стойност от документацията за обществената поръчка, която е в размер на 73 441,67 лева (седемдесет и три хиляди четиристотин четиридесет и един лева и шестдесет и седем ст.) без включен ДДС или 88 130,00 (осемдесет и осем хиляди сто и тридесет) лева с включен ДДС.

Комисията пристъпи към оценка на ценовото предложение на участника „Сървис Центрикс“ ООД, съгласно методиката за оценка на офертите от документацията за обществената поръчка, както следва:

Предложена цена (PI_n), изчислява се по формула $PI_n = C_{мин}/C_n \times 100$, където: $C_{мин}$ е най-ниска предложената цена, а C_n е цената на $n^{та}$ участник.

$$PI_n = \frac{C_{мин}}{C_n} \times 100 = \frac{73\ 140}{73\ 140} \times 100 = 100 \text{ т.}$$

Комисията приложи методиката за определяне на комплексната оценка, съгласно формулата от документацията за обществената поръчка, както следва:

$$KO_n = PI_n \times 0,6 + P2_n \times 0,4 \text{ където:}$$

KO_n е комплексната оценка, PI_n е брой точки по показател „Предложена цена“, а $P2_n$ е брой точки по показател „Качество“.

$$KO_n = PI_n \times 0,6 + P2_n \times 0,4 = 100 \times 0,60 + 70 \times 0,40 = 60 + 28 = 88 \text{ т.}$$

В резултат на извършената оценка комисията класира участника в обществената поръчка с предмет: „Обезпечаване с необходимите технологични средства за контрол и мониторинг на достъпа до информационните ресурси, чрез изграждане на инфраструктура на публичен ключ /PKI/ в структурите на изпълнителната власт на сектор „Правосъдие“, по проект „Технологични, обучителни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно залегналите правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“, съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0015-C01/27.10.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“, както следва:

1^{во} място : „Сървис Центрикс“ ООД – 88 т.

Въз основа на извършената оценка и класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Обезпечаване с необходимите технологични средства за контрол и мониторинг на достъпа до информационните ресурси, чрез изграждане на инфраструктура на публичен ключ /PKI/ в структурите на изпълнителната власт на сектор „Правосъдие“, по проект „Технологични, обучителни и организационни средства за изпълнение на разработени вътрешни правила и политики за ползване на информационните ресурси в органите на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, в съответствие със ЗЕУ, НОИОСИС и съобразно залегналите правила и стандарти в Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2014-2020 и Пътната карта за нейното изпълнение“, съгласно Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0015-C01/27.10.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“ класирания на първо място участник „Сървис Центрикс“ ООД.

Настоящият доклад е съставен и подписан от комисията на 03.04.2019 г.

На основание чл. 60, ал. 2 от ППЗОП приложение към доклада са всички документи, изготвени в хода на работата на комисията.

Комисия в състав:

Председател:

/ Николай Занев /

Членове:

/ Така Бечева /

/ Иван Илиев /

/ Ивалина Маринова /

/ Сребрина Иванова /

Заместно
член 2
ЗЗМО