

ПРОТОКОЛ

№ 4

от заседание на комисията за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване внедряване и пускане в реална експлоатация на Единния портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“

В изпълнение на заповед № ЛС-07-331/23.11.2018 г., изм. със заповед № ЛС-07-1/02.01.2019 г., изм. със заповед № ЛС-07-9/28.01.2019 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието (упълномощен съгласно Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), на 14.02.2019 г. от 09:30 часа на ул. „Славянска“ № 1, ет. 5, стая 506 се проведе заседание на комисията в пълен състав:

Председател:

Любов Бончева – държавен експерт в дирекция „Електронно правосъдие и регистри“

Членове:

1. Александър Йорданов – директор на дирекция „Електронно правосъдие и регистри“
2. Татяна Трифонова – главен експерт в отдел „Финансово-счетоводна дейност“, дирекция „Финанси и бюджет“
3. Надежда Костадинова – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“
4. Гинка Митова – юриконсулт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“

I. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПИСМЕНИ ОБОСНОВКИ

1. Комисията констатира, че участникът „Сиела Норма“ АД е получил искането за писмена обосновка на 08.02.2019 г., поради което срокът за представяне на същата е до 13.02.2019 г., 17:30 часа.

Комисията установи, че „Сиела Норма“ АД е представил опаковка с писмена обосновка с рег. № 90-00-109/18/13.02.2019 г., 14:26 ч.

Комисията пристъпи към отваряне на получената опаковка с писмена обосновка и разглеждане на приложените в нея документи, при което се установи следното:

Участникът „Сиела Норма“ АД е посочил, че предложената цена се дължи на:

1. Избор на техническо решение за изпълнение на обществената поръчка;
2. Наличието на изключително благоприятни условия;
3. Икономичност при изпълнението на поръчката.

Участникът е посочил, че за изпълнението на значителна част от Етап 1 от поръчката предвижда използване на голяма част готов програмен код и документация (Правно-информационен портал Сиела Нет, собственост на „Сиела Норма“ АД – представляващ информационен портал за достъп, поддържане и ползване на електронни услуги и регистри). Използването на технологична платформа от този вид ще позволи на участника да намали времето на изпълнение на Етап 1 от поръчката с около 50% от частта за описание на модела на данни за портала, дизайна на

информационната система, изготвяне на плана за техническа реализация, определяне на потребителския интерфейс.

Според експертната оценка на участника, изготвена от експерти с богат опит в изпълнението на аналогични дейности, изпълнението на „Етап 1: Изготвяне на детайлна техническа спецификация, без използване на горепосочената система би било около 120 човеко-дни на останалите участници.“ Участникът подчертава, че по този начин ще се спестят около 88 човеко-дни труд. Изпълнението на поръчката за по-малко човеко-дни, значително ще намали предвидения бюджет.

Участникът е посочил, че за изпълнението на значителна част от Етап 2 от поръчката предвижда използване на голяма част готов програмен код (собственост на „Сиела Норма“ АД) – Правно-информационен портал Сиела Нет – представляващ информационен портал за достъп, поддържане и ползване на електронни услуги и регистри. Използването на технологична платформа от този вид ще позволи на участника да намали времето на изпълнение и съответните разходи за разработка на Етап 2 от поръчката с над 60 % в частта за разработка на портала.

Според експертната оценка на участника, изготвена от експерти с богат опит в изпълнението на аналогични дейности, изпълнението на „Етап 2 Разработване на портала“, без използване на горепосочената система би било около 1964 човеко-дни.“ Използвайки горесцитираната система участникът ще спести повече от 1107 човеко-дни труд. Изпълнението на поръчката за по-малко човеко-дни, значително ще намали предвидения бюджет.

Като изключително благоприятни условия за изпълнение на поръчката, участникът посочва обстоятелствата, че при изпълнението на частта от поръчката, свързана с изпълнението на Етап 1 и Етап 2, предвиждат да използват за основа готови компоненти от оригинално софтуерно решение - Правно-информационен портал Сиела Нет, собственост на „Сиела Норма“ АД. Използването на технологичната платформа от този вид, предлага средства за бърза разработка на бизнес-логика, на основата на готови компоненти и модели, позволяваща значително да се намали времето за разработка и съответно да се реализират икономии от над 60% в частта за разработка на системата.

Като изключително благоприятни условия при дейности по извършване на анализ на текущото състояние, бизнес анализа, разработването на техническата спецификация и разработката на софтуерната система, представляваща интернет портал, участникът посочва, че разполага с екип експерти с богат опит и практика, базирани на знание и добри практики при осъществяване на сходни проекти, които доказва с представени редица референции, получени при изпълнението на поръчки със сходен предмет. Предвид дългогодишния сходен опит на дружеството, участникът посочва, че за всеки проект се разработват балансиращи комбинации от различни корпоративни техники за извършване на аналитични и детайлни процедури - по подготовка на проекти с обхват разработка на софтуер и извършване на анализ на текущото състояние и работните процеси, за извършване на бизнес анализи и др., което заедно с проведени обучения на служителите му за управление на проекти, на базата на които се изгражда унифициран модел на работа, участникът счита като предимство за изпълнението на тази дейност от поръчката и гарантира качествено и бързо изпълнение.

При изпълнението на обществената поръчка ще бъдат използвани ресурсите на участника, придобити чрез финансиране по проект BG16RFOP002-2.001 "Подобряване на производствения капацитет в МСП" на ОП "Иновации и Конкурентоспособност", в

рамките на който „Сиела Норма“ АД разполага с изградена адекватна ИТ инфраструктура, която му позволява, да изпълни ефективно поръчката в частта внедряване, отдалечена техническа поддръжка, тестване, обновяване и обучение, без да закупува софтуерни лицензи и компютърна техника, като спазва всички правила за гарантиране сигурността и качеството на данните.

Реализираният проект по ОП "Конкурентоспособност" позволява на участника да намали себестойността и да повиши рентабилността при изпълнението на услугите по гаранционната техническа поддръжка и отстраняването на възникнали проблеми с над 20% за сметка на спестяване на време и разходи за логистика и съкращаване на времето на диагностика и отстраняване на проблем. На база натрупаните статистически данни това води до икономия на време за придвижване на специалисти, диагностика и отстраняване на проблеми, което води до намаляване на човеко-дните, необходими за изпълнението на дейността.

Участникът подчертава, че при изпълнение на поръчката ще използва само собствени ресурси - експертни и материални, което води до икономичност при изпълнение на обществената поръчка. Предвидените експерти ще участват в реализирането на дейностите в рамките на служебните си задължения и няма да е необходимо допълнително заплащане на наети външни експерти. Неизползването на външни експерти намалява разходите на участника за труд с 10 %.

В предложената ценова оферта, участникът е заложил печалба в размер на 10%, която е съобразил с качествено изпълнение на всички дейности, както и с пазарните условия и с правилата за икономичност при изпълнение на обществената поръчка.

Участникът е извършил подробна калкулация на ценовото предложение, като е посочена стойността на изработените човекодни, цена на гаранционната поддръжка за 36 /тридесет и шест/ месеца и са направени изчисления за стойността на всеки един човекоден, за всяка една от фазите на изпълнение, с оглед определяне на предложената цена за изпълнение на поръчката.

Комисията разгледа задълбочено представената писмена обосновка по отношение на нейната пълнота и обективност и реши, че обосновката съдържа конкретни икономически параметри и точно дефинирани изключително благоприятни условия, които да обосновават предложената цена.

Обосновката на участника представлява анализ/разбивка на предложената цена за изпълнение.

Концепцията на обосновката на участника е ясна, конкретна, подробно аргументирана и основана на изброените в чл. 72, ал. 2, т. 1, 2 и 3 от ЗОП обстоятелства. Участникът ясно е посочил конкретните обстоятелства, позволяващи му предлагането на необичайно благоприятна оферта, както и тяхната фактическа и логическа връзка с ценовото и техническото предложение.

В обосновката си участникът е представил подробна разбивка на цената и обяснение за нейното формиране. Остойността е в таблица подробно разходите за изпълнение.

Комисията счита че, участникът е определил цената за изпълнение на поръчката на базата на необходимите работни човекодни, техническа и материална обезпеченост на екипа.

Комисията приема, че така описаните от участника икономически особености на предоставяните услуги за начина на образуване на предлаганата цена за изпълнение на предмета на поръчката са пълни и обективни и от представената от участника подробна информация безспорно се установява начина на образуване на предлаганата цена в размер на 149 000,00 лв. без ДДС, което е обвързано и с представената от участника таблица на ценообразуването.

Подробно и детайлно са описани и калкулирани всички ценообразуващи елементи, като е видна равностойността им. В обосновката на „Сиела Норма“ АД са засегнати всички съществени фактори на ценообразуването, идентифицирани по-горе от комисията.

Предвид изложеното, комисията счита, че участникът е посочил обективни обстоятелства, които да обосноват предложената цена.

Участникът е представил подробна разбивка на ценовото си предложение, като е описано не само калкулирането на цените, но и обосноваване на размера им.

Въз основа на изложените мотиви и на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП комисията приема представената от участника „Сиела Норма“ АД писмена обосновка за начина на образуване на ценовото предложение.

2. Комисията констатира, че участникът „Глобал консалтинг“ ООД е получил искането за писмена обосновка на 08.02.2019 г., поради което срокът за представяне на същата е до 13.02.2019 г., 17:30 часа.

Комисията установи, че „Глобал консалтинг“ ООД е представил опаковка с писмена обосновка с рег. № 90-00-109/18/12.02.2019 г., 13:50 ч.

Комисията пристъпи към отваряне на получената опаковка с писмена обосновка и разглеждане на приложените в нея документи, при което се установи следното:

Участникът „Глобал консалтинг“ ООД е посочил, че предложената цена се дължи на:

1. Избраните технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на продуктите или услугите или за изпълнението на строителството;
2. Спазването на задълженията по чл. 115 от ЗОП.

Като гаранция за спазването на задълженията по чл. 115 от ЗОП, участникът посочва въведените и поддържани в дружеството международни стандарти и системи на работа - система за управление на качеството съгласно ISO 9001:2015, система за управление на ИТ услугите съгласно ISO 20000-1:2011 и система за управление на информационната сигурност съгласно ISO 27001:2013 - копия от сертификатите са предоставени в офертата на „Глобал Консалтинг“ ООД.

Участникът „Глобал консалтинг“ ООД е посочил, че притежава дългогодишен опит, know-how, техника и технология, в резултат на активна дейност в сферата на ИТ в специфичните пазарни условия за последните 24 години. Тези обстоятелства осигуряват благоприятната възможност при формирането на цените в настоящата поръчка да се подходи реалистично, с максимална точност при калкулация на необходимите разходи и формиране на оптимална цена за възложителя.

Като основните обективни фактори, на базата на които са избрани техническите решения да предоставяне на услугата, участникът посочва следните:

1. Основната дейност на фирмата и обхват на горепосочените сертификации е „Доставка на интегрирани ИТ решения - софтуер, хардуер и обслужване на клиенти. Разработване и поддръжка на софтуерни приложения и информационни системи“.

2. „Глобал Консалтинг“ ООД разполага със собствени висококвалифицирани, сертифицирани специалисти в областта на разработка и поддръжка на софтуер. Изпълнявани са проекти за редица възложители.

3. За изпълнение на услугата участникът, посочва, че е избрал собствени висококвалифицирани специалисти с дългогодишен опит в подобни проекти. По този начин всеки един от тях ще има по-бърза реакция и производителност при изпълнение

на планираните дейности /план-график/ и решаване на специфични задачи, с което ще бъде спестено от разходите за допълнителен технически и административен капацитет при решаването на конкретна задача. Това техническо решение води до свиване на разходите и дава възможност за по-балансирано, разпределение на разходите по етапи. Изпълнението на поръчката за по-малко човеко-дни, значително ще намали предвидения бюджет.

4. Дружеството разполага със собствен офис, разполагащ със специализирано софтуерно и хардуерно оборудване, необходимо за изпълнение на поръчката, включително за осигуряване на качеството /развойна и тестова среда, среда за управление на проекта, хелп-деск, on-line ticket система за въвеждане на заявки за обслужване, регистриране на бъгове и други системи, което води до намаляване на разходите за осигуряване (закупуване и/или наемане) на специализирано оборудване. Това се явява благоприятно обективно условие, способстващо за постигането на по-ниска цена.

5. В предложената ценова оферта, участникът е заложил печалба в размер на 10%, която е съобразил с качествено изпълнение на всички дейности, както и с икономичност при изпълнение на обществената поръчка. В калкулирането на заплащането за операции за човеко-ден е заложена минимална печалба, приравнена към постъпленията от n-брой клиенти, участващи при формирането на единица ресурс, вложен в обслужването на принципа - голям оборот, компенсиращ по-ниска единична цена. По този начин обемът на дейността позволява да се предлагат ценови равнища, с ниско разходно ниво, оправдаващи по-високи постъпления и печалба.

6. Оптимизирана организация за документация, контрол и обратна проследимост на оперативните действия на екипа от експерти при осъществяване на разработката, ще доведе до съкращаване на времето за изпълнение и документално приключване на отделните етапи, с което ще се спести основен разходен ресурс, а именно количество труд. Приложена е таблица, в която подробно е показан анализ на предложената цена. Формирането на цената е на база месечна ставка на ключов експерт, в която са изчислени: работна заплата, разходи за осигуровки от работодателя и процент допълнителни разходи и печалбата на целия проект за период на договора, изчислени на месечна база.

Участникът е приложил към обосновката следната информация в табличен вид:

1. Таблица № 1 включваща подробно описание на етапите и задачите за целия период на договора, с посочени участници/роли и човекодни, подробно разбити по етапи, задачи, длъжности на експертите от екипа, срокове за изпълнение.
2. Таблица № 2 включваща детайлна разбивка на крайната цена на проекта въз основа на отразените в Таблица № 1 човекодни. В цената са включени:
 - 2.1. Разходи за трудово възнаграждение и осигуровки на всички участващи в проекта експерти, изчислен на база максималния осигурителен доход за 2019 г. Дневна ставка на човекоден. Спазени са всички изисквания на действащото трудово и социално законодателство.
 - 2.2. Допълнителните разходи представляват процентно съотношение на всички извършени от „Глобал консалтинг“ ООД разходи към разходите за възнаграждение на персонала за последната една година.

Участникът е извършил подробна калкулация на ценовото предложение, като е посочена стойността на изработените човекодни, цена на гаранционната поддръжка за 36 /тридесет и шест/ месеца и са направени изчисления за стойността на всеки един човекоден, за всяка една от фазите на изпълнение, с оглед определяне на предложената цена за изпълнение на поръчката.

Комисията разгледа задълбочено представената писмена обосновка по отношение на нейната пълнота и обективност и реши, че обосновката съдържа конкретни икономически параметри и точно дефинирани изключително благоприятни условия, които да обосновават предложената цена.

Обосновката на участника представлява анализ/разбивка на предложената цена за изпълнение.

Концепцията на обосновката на участника е ясна, конкретна, подробно аргументирана и основана на изброените в чл. 72, ал. 2, т. 2 и т. 4 от ЗОП обстоятелства. Участникът ясно е посочил конкретните обстоятелства, позволяващи му предлагането на необичайно благоприятна оферта, както и тяхната фактическа и логическа връзка с ценовото и техническото предложение.

В обосновката си участникът е представил подробна разбивка на цената и обяснение за нейното формиране. Остойностил е в таблица подробно разходите за изпълнение.

Комисията счита че, участникът е определил цената за изпълнение на поръчката на базата на необходимите работни човекодни, техническа и материална обезпеченост на екипа.

Комисията приема, че така описаните от участника икономически особености на предоставяните услуги за начина на образуване на предлаганата цена за изпълнение на предмета на поръчката са пълни и обективни и от представената от участника подробна информация безспорно се установява начина на образуване на предлаганата цена в размер на 172 800,00 лв. без ДДС, което е обвързано и с представената от участника таблица на ценообразуването.

Подробно и детайлно са описани и калкулирани всички ценообразуващи елементи, като е видна равностойността им. В обосновката на „Глобал консалтинг“ ООД са засегнати всички съществени фактори на ценообразуването, идентифицирани по-горе от комисията.

Предвид изложеното, комисията счита, че участникът е посочил обективни обстоятелства, които да обосновават предложената цена.

Участникът е представил подробна разбивка на ценовото си предложение, като е описано не само калкулирането на цените, но и обосноваване на размера им.

Въз основа на изложените мотиви и на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП комисията приема представената от участника „Глобал консалтинг“ ООД писмена обосновка за начина на образуване на ценовото предложение.

II. РАЗГЛЕЖДАНЕ И ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА ЦЕНОВИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА ОФЕРТИТЕ НА ДОПУСНАТИТЕ УЧАСТНИЦИ

Комисията пристъпи към изчисляване на ценовите предложения на офертите на допуснатите участници, съгласно одобрената в методиката формула.

Показател П2 „Предложена цена“ е с относителна тежест: 60 %.

Оценката по показателя се изчислява на база предложената от участниците цена за изпълнение в лева, без ДДС, по следната формула:

$P2 = (P2 \text{ минимална} / P2 \text{ предложена}) \times 100$, където:

P2 минимална – е най-ниската предложена цена в лева без ДДС от всички предложения;

P2 предложена - е предложената цена в лева без ДДС в предложението на участника

Предложената цена трябва да е по-голяма от нула (0.00).

Максималният брой точки, които може да получи участник за показател П2 е 100 точки. Резултатите от оценяването по Показател П2 „Предложена цена” са следните:

1. „Сиела Норма“ АД

$$П2 = (149\ 000,00 / 149\ 000,00) \times 100$$

$$П2 = 100$$

2. „Глобал Консултинг“ ООД

$$П2 = (149\ 000,00 / 172\ 800,00) \times 100$$

$$П2 = 86,23$$

3. „Контракс“ АД

$$П2 = (149\ 000,00 / 254\ 845,00) \times 100$$

$$П2 = 58,47$$

4. ДЗЗД „Е-услуги 2018“

$$П2 = (149\ 000,00 / 254\ 000,0) \times 100$$

$$П2 = 58,66$$

III. ИЗЧИСЛЯВАНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ НА ВСЕКИ ОТ ДОПУСНАТИТЕ УЧАСТНИЦИ

Всяка допусната до оценка оферта получава Крайна комплексна оценка (КО), изразена в точки по следната формула:

$$КО_i = П1_i \times 0,40 + П2_i \times 0,60, \text{ където:}$$

КО_i е комплексната оценка на *i* – тия участник

П1 и П2 са показатели за оценка на *i* – тия участник

Комисията оцени и извърши класиране на допуснатите оферти, съгласно обявения от Възложителя в процедурата критерий „оптимално съотношение качество/цена“ и одобрената в документацията за обществена поръчка Методика, както следва:

1. „Сиела Норма“ АД

$$КО = П1 \times 0,40 + П2 \times 0,60 = 100 \times 0,40 + 100 \times 0,60 =$$

$$КО = 100 \text{ точки}$$

2. „Глобал Консултинг“ ООД

$$КО = П1 \times 0,40 + П2 \times 0,60 = 100 \times 0,40 + 86,23 \times 0,60 =$$

$$КО = 91,74 \text{ точки}$$

3. „Контракс“ АД

$$КО = П1 \times 0,40 + П2 \times 0,60 = 100 \times 0,40 + 58,47 \times 0,60 =$$

$$КО = 75,08 \text{ точки}$$

4. ДЗЗД „Е-услуги 2018“

$$KO = P1 \times 0.40 + P2 \times 0.60 = 100 \times 0.40 + 58,66 \times 0.60 =$$
$$KO = 75,20 \text{ точки}$$

IV. КЛАСИРАНЕ НА УЧАСТНИЦИТЕ

Въз основа на резултатите от оценяването на офертите, комисията назначена със заповед № ЛС-07-331/23.11.2018 г., изм. със заповед № ЛС-07-1/02.01.2019 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието) пристъпи към класиране на участниците:

На първо място: „Сиела Норма“ АД - 100 точки.

На второ място: „Глобал Консултинг“ ООД - 91,74 точки.

На трето място: ДЗЗД „Е-услуги 2018“ - 75,20 точки.

На четвърто място: „Контракс“ АД - 75,08 точки.

Въз основа на извършеното класиране комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Разработване внедряване и пускане в реална експлоатация на Единния портал за електронно правосъдие на изпълнителната власт в сектор „Правосъдие“, класираният на първо място участник „Сиела Норма“ АД.

С горното комисията приключи окончателно своята работа.

Настоящият протокол се изготви и подписа на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 57 и чл. 58 от ППЗОП на 14.02.2019 г.

Комисия в състав:

Председател:
/Любов Бончева/

Членове:
/Александър Йорданов/

.....
/Татяна Трифонова/

.....
/Надежда Костадинова/

.....
/Гинка Митова/

Закривено сч. № 243312