

УТВЪРЖДАВАМ:

СТОЯН СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

/Съгласно Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г.
на министъра на правосъдието

08.11.2018

ДОКЛАД

от работата на комисия, назначена със Заповед № ЛС-07-275/05.10.2018 г., изменена със Заповед № ЛС-07-311/31.10.2018 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), във връзка с провеждането на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на наръчник с правила за практическото използване на видеоконферентни връзки и предложения за промени в нормативната уредба“, открита с Решение № ЛС-07-242/22.08.2018 г.

В изпълнение на Заповед № ЛС-07-275/05.10.2018 г., на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), на 05.10.2018 г. от 15:30 часа се проведе заседание на комисията, в състав:

Председател: Недялка Драгоева – държавен експерт в отдел „Електронно правосъдие“, дирекция „Електронно правосъдие и регистри“

Членове:

1. Петя Ръгарова – главен юрисконсулт в дирекция „Правни дейности“
2. Иван Илиев – главен експерт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“
3. Сребрина Иванова – старши експерт в отдел „Финансово-счетоводна дейност“, дирекция „Финанси и бюджет“
4. Ивалина Маринова – юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция „Управление на собствеността“

Заседанието се проведе в Министерство на правосъдието, ул. „Славянска“ № 1, ет. 5, ст. 506.

В първоначално обявеният срок за подаване на оферти, до 26.09.2018 г., 17:30 часа, в деловодството на Министерство на правосъдието беше получена само една оферта. В тази връзка и на основания чл. 100, ал. 12, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Възложителя с Решение № ЛС-07-270/27.09.2018 г., удължи срока за подаване на оферти до 04.10.2018 г., 17:30 часа. До крайния срок в деловодството на Министерство на

правосъдието е получена само една оферта, маркирана с регистрационен индекс, дата и час на получаване, а именно:

№	Рег. номер	Дата/час	Участник
1.	15-00-268	26.09.2018 г./16:15 часа	„Агенция СТРАТЕГМА“ ООД

Приемането на офертата е документирано в Регистър на получените оферти. Няма получени оферти след определения краен срок. Офертата беше предадена чрез протокол на председателя на комисията.

На заседанието на комисията присъства Стефан Колев – упълномощен представител на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД.

След обявяване на списъка с участниците и представените оферти, всички членове и председателя на комисията попълниха и подписаха декларации за съответствие на обстоятелствата по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

Комисията констатира, че офертата е представена в запечатана непрозрачна и без нарушения на целостта на опаковката и надписана с наименованието на участника, адреса за кореспонденция и наименованието на обществената поръчка.

Комисията отвори запечатаната непрозрачна опаковка на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, оповести нейното съдържание като констатира: наличие на техническо предложение за изпълнение на поръчката, ЕЕДОП на електронен носител, опис на представените документи и наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“. На основание чл. 54, ал. 4 от ППЗОП, трима от членовете на комисията подписаха техническото предложение на участника и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С последното приключи публичната част и председателя закри заседанието.

Комисията продължи своята работата на 17.10.2018 г. с проверка на представените от участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП, относно тяхната редовност, както и за съответствие с личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя в обявлението и документацията за обществената поръчка.

След като разгледа и провери представените от участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД документи по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията за лично състояние и критериите за подбор, комисията констатира следните несъответствия:

В Част IV. „Критерии за подбор“, б. В „Технически и професионални способности“ на ЕЕДОП, са описани сходните услуги изпълнените през последните три години, а именно:

- „Извършване на междинна оценка на регионалните планове за развитие 2014-2020 г.“;
- „Анализ на резултатите и направените препоръки в изготвените функционални анализи на общински администрации“;
- „Разработване на технологични пътни карти, свързани с идентифицираните тематични области в Иновационната стратегия за интелигентна специализация“
- „Консултантска услуга за изпълнение на дейности 2, 3, 4 и 5 на проект „Подобряване на ефективността и оптимизиране на структурата на администрацията на Министерството на външните работи“;

- Избор на изпълнител за изготвяне на доклади за последваща оценка на резултатите и влиянието на дейностите, съфинансирани по Европейски фонд, съфинансирани по Европейски фонд за връщане (Годишни програми 2011, 2012 и 2013) и по Фонда за външните граници;
- Извършване на текуща оценка на годишни програми 2011, 2012 и 2013, последваща оценка и ex post оценителен доклад за периода 2011-2013 г.;
- Изготвяне на Междинна оценка и проект на Актуализиран документ за изпълнение на Областната стратегия за развитие на област Габрово 2014 - 2020 година;
- Разработване на „Стратегия за развитие на “Дунав мост Видин-Калафат” АД за периода 2018 – 2026 г.”;

От представената в еЕЕДОП информация за извършени услуги сходни с предмета на поръчката, комисията не установи изпълнението на услуга свързана с изготвяне на наръчници или правилници.

Съгласно минималното изискване към участниците за технически и професионални способности, посочени в обявлението и документацията за обществената поръчка, участникът следва да е извършили минимум една услуга, която да е еднаква или сходна с предмета на обществената поръчка през последните три години, считано от датата на подаване на офертата. Под услуги, сходни с предмета на поръчката, се считат услуги, свързани с анализ и/или разработване на нормативни или стратегически документи, и/или предложения за промени в нормативната уредба и/или работни процеси, **и изготвяне на наръчници или правилници.**

Предвид изложеното и във връзка с чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, комисията взе решение да даде на участника възможност в срок до 5 работни дни, считано от датата на получаването на настоящия протокол, да представи на комисията нов ЕЕДОП на електронен носител и/или други документи, който да съдържа променена и/или допълнена информация, с оглед отстраняване на нередовностите, описани по – горе.

Допълнително представената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Заседанието на комисията приключи на 17.10.2018 г.

Протокола от заседанието на комисията от 05.10.2018 г. беше публикуван на сайта на Министерство на правосъдието в профила на поръчката и изпратен по електронната поща до участника в процедурата на 17.10.2018 г.

Комисията продължи своята работа на 30.10.2018 г. от 14:30 часа в ст. 506.

В указаният срок – до 24.10.2018 г., допълнителни документи са представени в запечатана непрозрачна опаковка, а именно:

№	Рег. номер	Дата/ час	Участник
1.	15-00-268	19.10.2018 г./16:21 часа	“Агенция СТРАТЕГМА“ ООД

Комисията констатира, че в указания срок, участникът е представил допълнителни документи в запечатана непрозрачна опаковка, обозначена съгласно чл. 47, ал. 2 от ППЗОП и пристъпи към отварянето ѝ. Участникът е представил нов ЕЕДОП, на електронен носител в „pdf“ формат и подписан с електронен подпис от представляващият участника, като същият е изготвен и съобразен с отразените констатации в протокол № 1/05.10.2018 г. от работата на комисията. В Част IV. „Критерии за подбор“, б. В „Технически и професионални способности“ от еЕЕДПО, участникът е представил информация за изпълнени услуги през последните три години считано от датата на

подаване на офертата, като същите покриват минималните изисквания за техническите и професионални способности от документацията за обществената поръчка.

Предвид гореизложеното комисията реши, че с представеният нов eEЕДОП участникът е отстранил констатираното в предходния протокол несъответствие и отговаря на поставените от възложителя изисквания за лично състояние и критерий за подбор, посочени в обявлението и в документацията за обществената поръчка.

Комисията допуска участника до разглеждане на Техническото предложение.

Участникът е предложил срок за изпълнение на поръчката 4 (четири) месеца, считано от датата на сключване на договора за възлагане на обществената поръчка, което отговаря на изискванията на Възложителя.

В своето Техническо предложение Участникът подробно е описал подхода и начина за изпълнение на всеки етап/дейност от Техническата спецификация от документацията за участие.

За изпълнение на Етап 1 „Проучване на европейския опит, вкл. нормативната база, в областта на провеждането на видеоконферентни връзки за нуждите на съдебната система“ е предложил проучването да стане чрез разработване на специален за целта структуриран въпросник, на български и английски език, одобрен от Възложителя. Информацията да се събира чрез използване на интернет информационна система LimeSurvey, като една от най-мощните системи за събиране и организация на данни в отворен код. Посочен е линк на който може да се види демонстрационен публичен въпросник.

Участникът е предложил **проучването да обхване всички държави-членки**, включително и България – т. е. **28 на брой**.

Предвидено е за всяка държава-членка, включена в проучването, да бъдат идентифицирани съответните институции, чрез които ще бъде проучен опита в прилагане на видеоконферентни връзки, да бъде установен контакт и идентифицирани конкретни представители, до които да бъде изпратен въпросникът. Освен това Участникът е заявил, че в процеса на проучване, ще осигури възможност за пряк контакт с представители на институциите, изпращане на въпросника по електронна поща или интервюиране по телефона.

На база на събраната информация ще бъде разработен подробен доклад с проучване на европейския опит, вкл. нормативната база, в областта на провеждането на видеоконферентни връзки за нуждите на съдебната система.

За изпълнение на Етап 2. Изготвяне на предложения за нормативни промени

Участникът е заявил, че ще се запознае с посочените в Техническата спецификация документи. Посочил е, че при изготвяне на предложенията за промени в нормативната уредба, с цел да се идентифицират слабите моменти, пропуските и възможностите за подобрене и да се изведат приложими препоръки за привеждане на нормативната уредба в България в съответствие с установените стандарти в държавите членки и идентифицираните добри практики, които са приложими за българската действителност. Предложенията следва да обхващат необходимите промени в специалните и процесуалните закони, както и подзаконовата нормативна рамка.

За изпълнение на Етап 3. Разработване на Наръчник с правила за използване на видеоконферентни връзки.

Участникът е заявил, че ще разработи Наръчник, който ще включва описаните в техническата спецификация, като минимум компоненти. Ще бъде изготвен проект на обхват и съдържание на Наръчника, който да бъде съгласуван с Възложителя.

Освен това в Техническото предложение на Участника е представена подробна информация за:

- Разпределение на задачите и отговорностите между експертите;
- Необходими ресурси за изпълнение на дейности;
- Организация на изпълнението и подход за осигуряване контрол на качеството;
- Описание на мерките и механизмите за осигуряване на качество на резултатите;
- Детайлен план-график за реализация на дейностите (макет);
- Отчетност;
- Мерки за информация и публичност;
- Подход за управление на риска – организация, оценка на рисковете, идентифицирани от Възложителя, мерки за минимизиране/предотвратяване на всеки един риск.

В Техническото си предложение Участникът е декларирал, че:

- е запознат с проекта на договор;
- е съгласен валидността на офертата да е 6 месеца от крайния срок за подаване на оферти;
- при изготвянето на офертата му са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд, съгласно действащото национално законодателство.

Предвид гореизложеното комисията счита, че представеното от участника техническо предложение съответства на техническата спецификация от документацията за обществената поръчка.

Комисията допуска участника до техническа оценка на офертата.

Комисията пристъпи към оценка на техническото предложение на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, съгласно методиката за оценка на офертите от документацията за обществената поръчка, както следва:

Техническа оценка (ТО_i) - изчислява се по формулата $ТО = (Number_i / Number_{max}) \times 100$, където: Number_i е предложеният брой държави в разглежданата оферта, а Number_{max} е най-големият предложен брой държави от всички участници.

Участникът е предложил проучването да обхване всички държави-членки, включително и България – т. е. 28 на брой.

$$ТО = \frac{Number_i}{Number_{max}} \times 100 = \frac{28}{28} \times 100 = 100 \text{ т.}$$

Във връзка с извършената от комисията оценка на техническото предложение, съгласно методиката за оценка на офертите от документацията за обществената поръчка, участникът „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, по показател „Техническа оценка“, получава 100 т.

Комисията допуска участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД до отваряне на ценовото предложение.

Комисията взе решение отварянето на ценовото предложени на участника да се извърши на 07.11.2018 г. от 9:30 часа в сградата на Министерство на правосъдието.

Съобщение с информацията за датата, часа и мястото на отваряне на ценовото предложение е публикувана на интернет страницата на Министерство на правосъдието в секция „Профила на купувача“ на 30.10.2018 г.

В изпълнение на Заповед № ЛС-07-275/05.10.2018 г., изменена със Заповед № ЛС-07-311/31.10.2018 г., на главния секретар на Министерство на правосъдието, на 07.11.2018 г. от 9:30 часа се проведе заседание на комисията.

Заседанието се проведе в Министерство на правосъдието, ул. „Славянска“ № 1, ет. 5, ст. 501.

На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД.

Преди отваряне на плик с предлагани ценови предложения, председателя на комисията обяви техническата оценката на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, която е 100 т.

Комисията отвори ценовото предложение на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД и оповести предлаганата от него цена, която е в размер на **12 900 (дванадесет хиляди и деветстотин) лева без ДДС** или 15 480 (петнадесет хиляди четиристотин и осемдесет) лева с ДДС.

С последното публичната част приключи и комисията продължи своята работа при закрити врата.

Комисията установи, че ценовото предложение на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД е изготвено в съответствие с условията на Възложителя и не надвишава прогнозната стойност от документацията за обществената поръчка в размер на 18 333,33 (осемнадесет хиляди триста тридесет и три лева и 33 ст.) лева без ДДС.

Комисията пристъпи към оценка на ценовото предложение на участника „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД, съгласно методиката за оценка на офертите от документацията за обществената поръчка, както следва:

Предложена цена (ПЦ), изчислява се по формула $ПЦ = (Price_{min} / Price_i) \times 100$, където: $Price_i$ е предложената цена в разглежданата оферта, а $Price_{min}$ е най-ниската предложена цена от всички участници.

$$ПЦ = \frac{Price_{min}}{Price_i} \times 100 = \frac{12\,900}{12\,900} \times 100 = 100 \text{ т.}$$

Комисията приложи методиката за определяне на комплексната оценка, съгласно формулата от документацията за обществената поръчка, както следва:

$КО = 0,40 \times ТО + 0,60 \times ПЦ$ където: КО е комплексната оценка, ТО е техническата оценка, а ПЦ е оценка на предложената цена.

$$КО = 0,40 \times ТО + 0,60 \times ПЦ = 0,40 \times 100 + 0,60 \times 100 = 40 + 60 = 100 \text{ т.}$$

В резултат на извършената оценка комисията класира участника в обществената поръчка с предмет: „Изготвяне на наръчник с правила за практическото използване на

видеоконферентни връзки и предложения за промени в нормативната уредба“, както следва:

1^{во} място : „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД – 100 т.

Въз основа на извършената оценка и класиране, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на наръчник с правила за практическото използване на видеоконферентни връзки и предложения за промени в нормативната уредба“ класирания на първо място участник „Агенция СТРАТЕГМА“ ООД.

Настоящият доклад е съставен и подписан от комисията на 07.11.2018 г.

На основание чл. 60, ал. 2 от ППЗОП приложение към доклада са всички документи, изготвени в хода на работата на комисията.

Комисия в състав:

Председател:

/ Недялка Драгоева /

Членове:

/ Петя Ръгарова /

/ Иван Илиев /

/ Сребрина Иванова /

/ Ивалина Маринова /

Замитено

сбгп.чл.2 ЗЗМД