

# МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

## РЕШЕНИЕ

№ ЛС-07-319/ 09 -11- 2018

гр. София

за определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на медицински застраховки; хотелски настанявания в чужбина; хотелски настанявания в София и страната на външи за Министерство на правосъдието лица (включително чуждестранни лица), когато разходите са за сметка на бюджета на Министерство на правосъдието“**

На основание чл. 108, т. 1 и чл. 109 от Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 107, т. 3, предл. второ и чл. 106, ал. 1 от ЗОП и въз основа на утвърден от възложителя на 05.11.2018 г. доклад от работата на комисията, назначена със заповед № ЛС-07-272/27.09.2018 г., изменена със заповед № ЛС-07-282/10.10.2018 г., изменена със заповед № ЛС-07-304/26.10.2018 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието (упълномощен съгласно Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието), за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите и класиране на участниците в открита процедура по чл. 18, ал.1, т. 1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на медицински застраховки; хотелски настанявания в чужбина; хотелски настанявания в София и страната на външи за Министерство на правосъдието лица (включително чуждестранни лица), когато разходите са за сметка на бюджета на Министерство на правосъдието“** открита с Решение № ЛС-07-243/22.08.2018 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието и публикувано в Регистъра на обществените поръчки под уникален номер 00106-2018-0043 и в профила на купувача на интернет адрес: <http://profile.mjs.bg/c37bf3de5fb8049b47faf7b53e7764fa>

### ОБЯВЯВАМ:

I. Класирането на участниците в процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: **„Осигуряване на медицински застраховки; хотелски настанявания в чужбина; хотелски настанявания в София и страната на външи за Министерство на правосъдието лица (включително чуждестранни лица), когато разходите са за сметка на бюджета на Министерство на правосъдието“**, съгласно обявения критерий за оценка **„най-ниска цена“** както следва:

**1-<sup>во</sup> място: „ДИ ЕМ АЙ ДИВЕЛОПМЪНТ“ ЕООД – 100 точки**

**2-<sup>ро</sup> „МЕРКУРИЙ 97“ ЕООД - 35.28 точки**

**Мотиви:** Класирането на участниците се основава на извършеното от комисията оценяване, съобразно предварително обявения критерий за определяне на икономически най-изгодна оферта, която се определя по одобрена методика за оценка, съгласно Документацията към обществената поръчка. Офертата, която получи най-висок брой точки, при максимално допустими 100 точки, се класира на първо място.

Оценяването се извършва след предварителен подбор на участниците и установяване на съответствието им с изискванията за лично състояние и поставените от възложителя критерии за подбор, както и установено съответствие на офертите с предварително обявените условия. При определяне на икономически най-изгодна оферта според обявения критерий, предложенията на допуснатите участници са оценени и класирани съобразно получения резултат.

**II. Определям за изпълнител на обществената поръчка, класирания на първо място участник, както следва:**

**„ДИ ЕМ АЙ ДИВЕЛОПМЪНТ“ ЕООД**, оферта с рег. № 15-00-266/26.09.2018 г. в 12:12 часа, с предложени от участника ценови условия за изпълнение на поръчката, както следва:

Предлаган процент отстъпка от цената за настаняване в една стая (*унифицирана за единично настаняване*) със закуска: 16 (шестнадесет) %.

*(Процент отстъпка хотелско настаняване се изчислява на база „цена рецепция“ за единично настаняване в момента на резервацията.)*

2. Застрахователна премия на едно лице за ден, без данък върху застрахователната премия (ДЗП) и с включен 2% ДЗП, разпределена както следва:

1. 1 лв. (един лев), представляващи размер на застрахователната премия и

2. 0.02 лв. (две стотинки), представляващи 2 % данък върху застрахователната премия.

**Мотиви:** За участника **„ДИ ЕМ АЙ ДИВЕЛОПМЪНТ“ ЕООД** не са налице условията по чл. 109 от ЗОП, а именно: не са налице задължителните основания за отстраняване и участникът отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, а подадената от него оферта съответства на предварително обявените от възложителя условия. При изчисляване на ценовото предложение на участника съобразно одобрената методика за оценка на офертите, ценовото предложение получава най-висок резултат спрямо останалите участници.

**III. Отстранявам от участие в процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на медицински застраховки; хотелски настанявания в чужбина; хотелски настанявания в София и страната на външни за Министерство на правосъдието лица (включително чуждестранни лица), когато разходите са за сметка на бюджета на Министерство на правосъдието участника „СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД на**

основание чл. 107, т. 3 предл. второ от ЗОП, тъй като офертата на участника не е приета на основание чл. 72, ал. 3, изр. трето от ЗОП.

**Мотиви:** На открито заседание на комисията на 17.10.2018 г., обективизирано с Протокол № 3/ 17.10.2018 г., след отваряне на ценовите предложения на участниците в процедурата, Комисията е установила, че участника „СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД предлага ценово предложение за процент отстъпка от цената за настаняване в една стая със закуска е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници и ценово предложение за застрахователна премия на едно лице за срока на съответното пътуване е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници. На основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП членовете на Комисията са изискали от участника представянето на подробни писмени обосновки за начина на образуване на всеки един от показателите за оценка на ценовото предложение. В срока по чл. 72, ал. 1 от ЗОП участника „СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД предоставя опаковка с писмена обосновка с рег.№ 15-00-266/22.10.2018 г.

Участникът „СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД посочва, че предложената от него цена е изготвена след подробен анализ на всички планирани дейности по изпълнение на поръчката и свързаните с тях разходи. Участникът посочва, че натрупания от него дългогодишен опит в предоставянето на услуги по хотелско настаняване му позволява да постигне икономичност при изпълнението на обществената поръчка. Участникът отбелязва, че е сключил договори с много хотели, които му предоставят преференциални цени на базата на реализирани обороти. Участникът посочва, че процентът отстъпка за хотелско настаняване, посочен в ценовото му предложение е съобразен с тези договори. Участникът посочва, че разполага с опитен екип от специалисти, което позволява реализацията на всички дейности да се извършват от първа ръка без да се използват подизпълнители. Участникът посочва, че техническата му обезпеченост, високата професионална квалификация и опит на служителите, както и специалната договореност за услугите, предмет на поръчката, обосновават наличието на изключително благоприятни условия.

При детайлно разглеждане на представената писмена обосновка по отношение на нейната пълнота и мотивировка, Комисията е констатирала следното:

От представената в обосновката информация не става ясно как участникът формулира параметрите на своето ценово предложение. Действително, участникът навежда множество факти, с които да се обоснове, като акцентира на наличието на изключително благоприятни условия, но тези факти не са подкрепени с конкретни финансови и икономически показатели. Участникът обосновава предложената цена с наличието на партньорски отношения с голям брой хотели, находящи се на територията на страната и чужбина, при което е извършено договаряне на цените в избраните от него места за настаняване. Същевременно обаче участникът не е представил никаква конкретна информация за това в какво се изразяват изключително благоприятните условия, при които е формирана цената, как се съотнасят към конкретните дейности, включени ли са в предмета на обществената поръчка и по какъв начин участват в образуването на цената.

Участникът визира, че поддържа партньорски отношения с голям брой хотели на територията на страната и в чужбина, което позволява да предлага изключително конкурентен продукт. В своята обосновка обаче, участникът не посочва никаква

информация относно търговските отношения с визираните партньори, както и какви ползи/резултати за него водят тези партньорства, респективно по какъв начин участват в образуваните от него цени.

Доводите, които участникът излага, базирайки се на безупречно сътрудничество с хотели и резервационни системи, въз основа на което получава специални отстъпки и преференциални цени, които са по-ниски от неговите преки конкуренти на пазара не са подкрепени с никакви доказателства. Съгласно трайната практика на КЗК и ВАС преференциалните партньорски отношения, обобщени по такъв общ и абстрактен начин, не дават достатъчно информация върху ценообразуването.

По отношение на втория параметър от настоящата обществена поръчка – застрахователна премия на едно лице за ден, съответно без данък върху застрахователната премия (ДЗП) и с включен 2% ДЗП, участникът не предоставя информация относно това как формира предложената стойност на застрахователна премия, нито пък посочва като доказателство конкретни търговски отношения със застрахователни дружества и вероятни финансови условия за сключване на вида застраховка, предмет на настоящата процедура.

Комисията не приема доводите на участника, тъй като по същество, те са вид критерии за подбор (издаден лиценз по Закона за туризма, опит в предоставянето на услуги по хотелско настаняване и наличен екип за изпълнение на предмета на поръчката) и не следва те да мотивират параметрите на ценовото предложение. Участникът не е изложил начинът, по който посочените от него обстоятелства оказват влияние при определяне на цената за изпълнение, нито е указал взаимовръзката между посочените от него обстоятелства и конкретното му ценово предложение, което е значително по-ниска предложена цена спрямо средната цена на останалите участници. Разпоредбата на чл. 72 от ЗОП изисква от участниците да обосновават своето ценово предложение, като за тази цел е необходимо да посочат какви точно финансови и икономически условия им позволяват да предоставят тези благоприятни условия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 107, т. 3 предл. второ Комисията е предложила на Възложителя участника **„СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД** да бъде отстранен от участие в процедурата.

Изложените от комисията мотиви напълно се споделят от възложителя, предвид което и на посоченото по-горе основание, участникът **„СКАЙ ТРАВЕЛ“ ЕООД**, оферта № 15-00-263/25.09.2018 г. в 15:08 ч., се отстранява от участие в процедурата.

**IV.** На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП настоящото решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до участниците в процедурата, по някои от посочените в чл. 43, ал. 2 от ЗОП начини.

**V.** На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП настоящото решение да се публикува в профила на купувача на Министерство на правосъдието в електронната преписка на поръчка в деня на изпращането му до участниците.

**VI.** Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Комисия за защита на конкуренцията, гр. София, бул. „Витоша“ № 18,

Електронна поща: [срсаadmin@срс.bg](mailto:срсаadmin@срс.bg);

Интернет адрес: <http://www.cpc.bg>;

**VII.** Настоящото решение подлежи на обжалване по реда на чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията в 10 (десет) дневен срок от получаването му от участниците.

  
**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

**СТОЯН [REDACTED] СТОЯНОВ**

(Определено длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП,  
съгласно заповед № ПС-04-731/19.04.2016 г. на министъра  
на правосъдието).

*Замитено*  
*Обм. ел. 2 3310*