

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

РЕШЕНИЕ

№ ЛС-07-284 / 15-00-240

за определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет „*Въвеждане на методология за оценка на прилагането на Гражданския процесуален кодекс (ГПК), Наказателно – процесуалния кодекс (НПК) и Административнопроцесуалния кодекс (АПК) по проект „Ефективен достъп до правосъдие“ съгласно договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0022-C01/15.12.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“*”

На основание чл. 108, т. 1, във връзка с чл. 109, чл. 107, т. 1 и чл. 106, ал. 6 от Закона за обществените поръчки и въз основа на утвърден от възложителя на 11.10.2018 г. доклад от работата на комисия, назначена със Заповед № ЛС-07-246/27.08.2018 г., изменена със Заповед № ЛС-07-262/11.09.2018 г., изменена със Заповед № ЛС-07-267/20.09.2018 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието, (упълномощен със Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието) за извършване на подбор на участниците, разглеждане и оценка на офертите, и класиране на участниците в открита процедура по чл. 18, ал. 1, т. 1 от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет „*Въвеждане на методология за оценка на прилагането на Гражданския процесуален кодекс (ГПК), Наказателно – процесуалния кодекс (НПК) и Административнопроцесуалния кодекс (АПК) по проект „Ефективен достъп до правосъдие“ съгласно договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0022-C01/15.12.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“*”, открита Решение № ЛС-07-206/20.07.2018 г. на главния секретар на Министерство на правосъдието и публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален номер 00106-2018-0037 и в профила на купувача на адрес: <http://profile.mjs.bg/c924ee1014ecb0124182f278ae39aaf4>

ОБЯВЯВАМ:

I. Класирането на участниците в обществената поръчка с предмет „*Въвеждане на методология за оценка на прилагането на Гражданския процесуален кодекс (ГПК), Наказателно – процесуалния кодекс (НПК) и Административнопроцесуалния кодекс (АПК) по проект „Ефективен достъп до правосъдие“ съгласно договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0022-C01/15.12.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“*” в процедурата по критерий за възлагане „най-ниска цена“, както следва:

1. На първо място „ПРАВО И ИТ“ ООД, оферта с рег. № 15-00-240/24.08.2018 г. в 15:34 ч., с предложена от участника обща цена за изпълнение на поръчката в размер на **65 400.00 лв.** /шестдесет и пет хиляди и четиристотин/ лева без ДДС и **78 480.00 лв.** /седемдесет и осем хиляди четиристотин и осемдесет/ лева с ДДС.

2. На второ място: АДВОКАТСКО ДРУЖЕСТВО „ПОПОВ, АРНАУДОВ И ПАРТНЬОРИ“, оферта с рег. № 15-00-239/24.08.2018 г. в 13:43 ч., с предложена от участника обща цена за изпълнение на поръчката в размер на **67 500.00** /шестдесет и седем хиляди и петстотин/ лева без ДДС и **81 400.00** /осемдесет и една хиляди и четиристотин/ лева с вкл. ДДС.

3. На трето място: **КОНСОРЦИУМ „СИЕЛА ГТ&К“ ДЗЗД**, оферта с рег. № 15-00-238/24.08.2018 г. в 09:41 ч., с предложена от участника обща цена за изпълнение на поръчката в размер на **108 500.00 /сто и осем хиляди и петстотин/ лева без ДДС и 130 200.00 /сто и тридесет хиляди и двеста/ лева с вкл. ДДС.**

II. Определям за изпълнител на обществената поръчка с предмет „Въвеждане на методология за оценка на прилагането на Гражданския процесуален кодекс (ГПК), Наказателно – процесуалния кодекс (НПК) и Административнопроцесуалния кодекс (АПК) по проект „Ефективен достъп до правосъдие“ съгласно договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-3.001-0022-C01/15.12.2017 г. по Оперативна програма „Добро управление“ участника, класиран на първо място „ПРАВО И ИТ“ ООД, ЕИК 202135461, със седалище и адрес на управление: Община Столична; ПК 1164; Населено място гр. София; ул. „Златовръх“ № 32, ет. 3, офис 5;

Мотиви: За участника **„ПРАВО И ИТ“ ООД** не са налице условията по чл. 109 от ЗОП, а именно: не са налице задължителните основания за отстраняване и участникът отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, а подадената от него оферта е с най-ниска предложена цена.

III. Отстранявам от участие в процедурата следните участници:

1. **„ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД**, оферта рег. № 15-00-241/24.08.2018 г. в 17:00 ч.

Участникът е представил с вх. Рег. № 15-00-241/17.09.2018 г. допълнителни документи, за които комисията констатира следното:

Участникът е приложил два броя еЕЕДОП – един за участника и един за Център за оценка на въздействието на законодателството (трето лице, чийто ресурси участникът ще използва, за да изпълни част от критериите за подбор).

I. По отношение на ЕЕДОП, представен за участника „Глобал Метрикс“ ЕООД:

1. В част II от ЕЕДОП, Информация за икономическия оператор, на въпроса „Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори?“ е отбелязан отговор „НЕ“.

2. В част II. б. В Информация относно ползването на капацитета на други субекти, участникът е отговорил с „Да“ на въпроса, дали ще използва капацитета на други субекти, за да изпълни критериите за подбор, посочени в част V. Участникът посочва, че „Център за оценка на въздействието на законодателството“ предоставя ресурс „сходни услуги“, както и ресурс относно критерия за подбор професионални способности - двама експерти. В случая, в съответствие с разпоредбата на чл. 65, ал. 1 от ЗОП, като ресурс на трето лице са посочени двама от експертите – Тони Димов и Деляна Досева.

3. В част IV. Критерии за подбор, б. В. Технически и професионални способности, е представена информация относно съответствието на участника с минималното изискване на възложителя за наличие на опит в изпълнението на услуги с предмет, идентичен или сходен с предмета на поръчката, като горепосоченият ресурс „опит“ се предоставя от „Център за оценка на въздействието на законодателството“.

Възложителят е определил критерий, въз основа на който да установи дали участниците в настоящата обществена поръчка разполагат с опит за изпълнение на поръчката, а именно: „Участникът следва да е изпълнил през последните 3 /три/ години, считано от датата на подаване на офертата, минимум една услуга, която е идентична или сходна с предмета и обема на настоящата обществена поръчка“, посочен в Раздел II, Изисквания към участниците, част от документацията за обществената поръчка.

Съгласно чл. 65, ал. 1 от ЗОП, по отношение на горепосочения критерий, свързан със съответен професионален опит, участниците могат да се позовават на капацитета на трети лица, независимо от правната връзка между тях. Поради тази причина и във връзка с Директива 2014/24/ЕС и Решение № 2508 от 27.02.2018 г. на ВАС по адм. д. № 13852/2017 г., комисията счита, че икономическият оператор не може да използва капацитета на въпросния субект, явяващ се отделно трето лице, за доказване на съответствие с поставения от Възложителя критерий за подбор - опит, тъй като последният няма да изпълнява услугите, за които е необходим неговия капацитет. Задължителното тълкуване на съда сочи, че капацитетът на трети лица може да се използва за доказване на опит, но единствено когато въпросното трето лице ще участва в изпълнението.

Съгласно мотивите на Решение № 2508 от 27.02.2018 г. на ВАС по адм. д. № 13852/2017 г. се налага извод, че по отношение на този критерий при услуги, участниците също могат да се позоват на капацитета на трети лица, при спазване на същото законово условие - третото лице, чийто капацитет се ползва за установяване наличието на опит, да участват в изпълнението на частта от поръчката, за която е необходим капацитетът. В този смисъл е налице практика на СЕС, например решение по дело С-324/2014 г. - т. 41 и решение по дело С-324/14 - т. 49, а видно от декларираната информация в еЕЕДОП на участника, третото лице няма да участва в изпълнението на част от поръчката.

4. В част IV, б. В: Технически и професионални способности, поле „Образователна и професионална квалификация“, са посочени Ръководител на екипа – Тони Димов, Ключов експерти № 1 „Юрист“ – Деляна Досева и Ключов експерт № 2 „Социолог“ – Радостина Стефанова.

5. В част IV. б. Г. Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление относно възможността на участника да представи сертификат за осигуряване на качеството, участникът е отговорил на въпроса с „Да“ и е представена информация относно предметния обхват на двата изискуеми сертификата: EN ISO 9001:20xx сертификата, валидност, издател и др.

II. По отношение на ЕЕДОП, представен за „Център за оценка на въздействието на законодателството“ (трето лице, чийто ресурси участникът ще използва, за да изпълни част от критериите за подбор):

1. В част II, Информация за икономическия оператор, на въпроса Икономическият оператор участва ли в процедурата за възлагане на обществена поръчка заедно с други икономически оператори от ЕЕДОП е отбелязан отговор „НЕ“.

В част IV, Критерии за подбор, б. в) Технически и професионални способности, са посочени сходни услуги, изпълнени от „Център за оценка на въздействието на законодателството“ и предоставени на „Глобал Метрикс“ ЕООД за доказване на съответствие с критериите за подбор.

Съгласно направените по-горе констатации, предоставеният капацитет от „Център за оценка на въздействието на законодателството“ на участника „Глобал Метрикс“ ЕООД не може да се използва за доказване съответствието на участника с поставените от възложителя критерии за подбор, а именно участникът да е изпълнил през последните 3 /три/ години, считано от датата на подаване на офертата, минимум 1 /една/ услуга, която е идентична или сходна с предмета и обема на настоящата обществена поръчка, тъй като „Център за оценка на въздействието на законодателството“ няма да изпълнява услугите, за които е необходим неговия капацитет.

Предвид гореизложеното комисията счита, че с представените допълнителни документи, участникът не е отстранил констатираните в предходния протокол несъответствия и не отговаря на поставените от възложителя критерии за подбор, посочени в обявлението и в документацията за обществена поръчка. Комисията реши

да не допусне участника до разглеждане на Техническото предложение. Комисията, на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП, предлага на Възложителя участникът да бъде отстранен от процедурата.

Изложените от комисията мотиви напълно се споделят от възложителя, предвид което и на посоченото по-горе основание, участникът „ГЛОБАЛ МЕТРИКС“ ЕООД, **оферта рег. № 15-00-241/24.08.2018 г. в 17:00 ч.**, се отстранява от участие в процедурата.

IV. На основание чл. 43, ал. 1 от ЗОП настоящото решение да се изпрати в 3 (три) дневен срок от издаването му до участниците в процедурата, по някой от посочените в чл. 43, ал. 2 от ЗОП начини.

V. На основание чл. 42, ал. 2, т. 1 от ЗОП във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП настоящото решение да се публикува на профила на купувача на Министерство на правосъдието в електронната преписка на поръчката в деня на изпращането му до участниците.

VI. Орган, който отговаря за процедурите по обжалване:

Комисия за защита на конкуренцията, гр. София, бул. „Витоша“ № 18.
Електронна поща: cpadmin@cps.bg; **Интернет адрес:** www.cps.bg

VII. Съгласно чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП, настоящото решение подлежи на обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията в 10 (десет) дневен срок от получаването му от участниците.

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:

СТОЯН

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

НА МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

/Определено длъжностно лице по чл. 7, ал. 1 от ЗОП, съгласно
Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието/

Заявено от
02.33.10

