

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

**УТВЪРЖДАВАМ**

.....  
**СТЕФАНА КАРАСЛАВОВА**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**

**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

(съгласно Заповед № ЛС-04-731/19.04.2016 г.  
на министъра на правосъдието)

16. 11. 2016

## ПРОТОКОЛ № 2

по чл. 192 от Закона за обществените поръчки и чл. 97, ал. 4 и чл. 54, ал. 7 от  
Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки във връзка с чл.  
195 от Закона за обществените поръчки

Днес, 04.11.2016 г., комисията, назначена със Заповед № ЛС-07-55/25.10.2016 г.  
на главния секретар на Министерство на правосъдието (упълномощен съгласно Заповед  
№ ЛС-04-731/19.04.2016 г. на министъра на правосъдието) за разглеждане и оценка на  
офертите и класиране на участниците в обществена поръчка чрез събиране на оферти с  
обява по чл. 187, ал. 1 от Закона за обществените поръчки с предмет: *„Имуществено  
застраховане на сгради, части от сгради и оборудване, управлявани или ползвани  
от Министерство на правосъдието“*, се събра в пълен състав, както следва:

**Председател:** Милен Георгиев – главен експерт в дирекция „Управление на  
собствеността“;

**Членове:** 1. Антоанета Алексиева – младши експерт в дирекция  
„Взаимодействие със съдебната власт“;

2. Галя Николова – старши юрисконсулт в дирекция „Управление на  
собствеността“;

I. Комисията започна своята работа в 11:00 часа, след като получи от служител  
на деловодството 2 (два) плика с допълнителни подадени документи, представени в  
срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП от следните участници:

1. ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“, с рег. № 15-00-  
194/01.11.2016 г., 14:25 часа.

2. ЗАСТРАХОВАТЕЛНА КОМПАНИЯ „УНИКА“ АД, с рег. № 15-00-  
196/03.11.2016 г.

Във връзка с направените от комисията констатации при разглеждане на  
заявленията, обективирани в Протокол № 1, и на основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП  
същият е изпратен на всички участници в поръчката по електронен път на 27.10.2016 г.  
Видно от автоматично генерирано съобщение (по имейл), потвърждаващо изпращането  
на Протокол № 1 е, че и 3 (тримата) участника, на които е предоставен 5 (пет) дневен  
срок за отстраняване на несъответствия са го получили в същия ден, а именно  
27.10.2016 г.

В указания срок от 5 работни дни от датата на получаване на Протокол № 1 не са  
постъпили допълнителни документи за отстраняване на констатираните  
несъответствия, липси и/или непълноти в офертите от участник ЗК „НАДЕЖДА“ АД.

Предвид изложеното, комисията намира, че участник ЗК "НАДЕЖДА" АД не е посочил информация за съответствие с поставените от възложителя изисквания за технически и професионални способности.

С оглед горното, на основание чл. 107, т. 1 от ЗОП във връзка с чл. 195 от ЗОП комисията предлага за отстраняване от участие в поръчката участник ЗК "НАДЕЖДА" АД, като неотговарящ на поставените критерии за подбор. Предвид изложеното, комисията реши на основание чл. 56, ал. 1 от ППЗОП да не допусне участник ЗК "НАДЕЖДА" АД до разглеждане на техническото предложение.

*1. Констатации по отношение на допълнително представени документи към офертата на ЗАД "БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП".*

На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП комисията е указала на участника да отстрани следното несъответствие: В заявлението за участие, раздел 3.3 „Технически и професионални способности“ участникът е посочил списък на изпълнени услуги, в които е декларирал 4 услуги. Услуга с предмет застраховка „Имущество“ с получател „Пластхим - Т“ АД не е идентична или сходна с предмета и обема на поръчката, тъй като не става ясно дали обект на застраховане са били сгради, както и не е посочен обем на застраховане съгласно изискванията на Възложителя - на не по-малко от 5 области на територията на Република България. Услуга с предмет застраховка „Имущество“ с получател „БДЖ-Пътнически превози“ ЕООД не може да се установи дали е идентична или сходна с предмета и обема на поръчката, тъй като не става ясно дали обект на застраховане са били сгради, както и не е посочен обем на застраховане съгласно изискванията на Възложителя - на не по-малко от 5 области на територията на Република България.

Участникът е представил ново заявление за участие, в което е посочил изпълнена услуга с описание „Застраховка „Имущества“ на сгради“, получател „ЕКО България“ АД, за период на изпълнение 01.01.-31.12.2015 г. Заявлението е придружено с удостоверение от получателя на услугата, в което е посочено, че застрахованите сгради са разположени в цялата страна, в т.ч. гр. София, гр. Варна, гр. Бургас, гр. Пловдив, гр. Стара Загора и гр. Благоевград. Посочената услуга отговаря на изискването на възложителя по отношение на идентичност или сходност с предмета и обема на поръчката.

Поради изложеното, комисията приема, че участникът ЗАД "БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП" отговаря на критериите за подбор на възложителя и следва да бъде допуснат до по-нататъшно участие в поръчката.

*2. Констатации по отношение на допълнително представени документи към офертата на ЗАСТРАХОВАТЕЛНА КОМПАНИЯ „УНИКА“ АД.*

На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП комисията е указала на участника да отстрани следните несъответствия:

1. Описът на документите, съдържащи се в офертата (Образец № 1) не е подписан от лицата, имащи право да представляват участника.

2. В офертата на участника се съдържа 1 бр. декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП, подписана от Николай Иванов, Николай Каварджиклиев и Димитър Тонев, деклариращи горните обстоятелства в качествата им на членове на Управителния съвет на Застрахователна компания „УНИКА“ АД.

След направена справка в Търговския регистър се установи, че участникът Застрахователна компания „УНИКА“ АД по правна форма е акционерно дружество с двустепенна система на управление, включваща управителен и надзорен съвет (арг. от 241 и чл. 242 от Търговския закон).

Съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗОП основанията за задължително отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП се отнасят за лицата, които представляват участника, членовете на управителни и надзорни органи и за други лица, които имат правомощия да упражняват контрол при вземането на решения от тези органи. Съгласно чл. 40, ал. 2, т. 4 от ППЗОП при акционерни дружества това са лицата по чл. 241, ал. 1, чл. 242, ал. 1 и чл. 244, ал. 1 от Търговския закон, като видно от търговската регистрация на участника това са трите лица от Управителния съвет и трите лица от Надзорния съвет на дружеството.

Предвид горното, комисията прави заключение, че декларациите по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП, не са надлежно подписани и представени от всички задължени лица по чл. 54, ал. 2, предл. второ от ЗОП във връзка с чл. 40, ал. 2, т. 4, предл. трето от ППЗОП.

1. Участникът е представил нов опис на документите, съдържащи се в офертата за участие, надлежно подписан от представляващите участника лица.

2. Участникът е представил декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП, надлежно подписана от лицата, които представляват участника, тримата членове на Управителния съвет и тримата членове на Надзорния съвет.

Поради изложеното, комисията приема, че участникът Застрахователна компания „УНИКА“ АД отговаря на критериите за подбор на възложителя и следва да бъде допуснат до по-нататъшно участие в поръчката.

II. Комисията продължи работа като разгледа по хронологичен ред техническите предложения от офертите на допуснатите участници.

#### 1. За участник ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“

След като разгледа предложението за изпълнение на поръчката на участника, комисията констатира, че същият е декларирал:

- Изпълнение на поръчката в пълно съответствие с Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя и законите изисквания за този вид услуги.
- Срок за изплащане на щети: 10 работни дни.
- Срок за извършване на оглед и съставяне на протокол: 5 работни дни.

Към техническото предложение на участника е приложен проект на застрахователна полица, придружена от общите условия на застраховката, както и пълно, детайлно описание на реда и начина за изпълнение на поръчката, изготвено съобразно Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя.

Предвид изложеното, комисията счита, че приложеното техническо предложение отговаря на изискванията на възложителя и допуска до разглеждане на ценовото предложение.

#### 2. За участник ЗАД „ОЗК-ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД

След като разгледа предложението за изпълнение на поръчката на участника, комисията констатира, че същият е декларирал:

- Изпълнение на поръчката в пълно съответствие с Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя и законите изисквания за този вид услуги.
- Срок за изплащане на щети: 3 работни дни.
- Срок за извършване на оглед и съставяне на протокол: 3 работни дни.
- Други преференции: предложение за участие в положителния финансов резултат, зависимост от квотата на щетимост, както следва:

Квота на щетите:	Процент от положителния финансов резултат:
Над 30% до 40%	5 % от положителния финансов резултат
Над 10% до 30%	10 % от положителния финансов резултат
от 0% до 10%	15 % от положителния финансов резултат

Към техническото предложение на участника е приложен проект на застрахователна полица, придружена от общите условия на застраховката, както и пълно, детайлно описание на реда и начина за изпълнение на поръчката, изготвено съобразно Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя.

Предвид изложеното, комисията счита, че приложеното техническо предложение отговаря на изискванията на възложителя и допуска до разглеждане на ценовото предложение.

### 3. За участник Застрахователна компания „УНИКА“ АД

След като разгледа предложението за изпълнение на поръчката на участника, комисията констатира, че същият е декларирал:

- Изпълнение на поръчката в пълно съответствие с Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя и законовите изисквания за този вид услуги.
- Срок за изплащане на щети: 1 работен ден.
- Срок за извършване на оглед и съставяне на протокол: 7 работни дни.

Към техническото предложение на участника е приложен проект на застрахователна полица, придружена от общите условия на застраховката, както и пълно, детайлно описание на реда и начина за изпълнение на поръчката, изготвено съобразно Техническата спецификация и Списък на застрахованото имущество на възложителя.

III. Комисията пристъпи към разглеждане и оценка на ценовите предложения на допуснатите участници, при което констатира, че всички участници са подали ценови предложения с форма, която съответства на одобрения от възложителя образец.

На база подадените предложения комисията извърши проверка за наличието на необичайно благоприятни оферти по смисъла на чл. 72 от ЗОП и констатира следното:

1. Предложената от Застрахователна компания „УНИКА“ АД цена е с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на останалите участници по този показател за оценка.

Предвид изложеното и на основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП комисията взе решение за изиска писмена обосновка от Застрахователна компания „УНИКА“ АД за посоченото по-горе предложение. Съгласно чл. 72, ал. 1 от ЗОП комисията определя срок за представяне на писмените обосновки – 5 дни от получаване на искането.

Предвид изложеното, комисията взе решение да продължи своята работа след изтичане на срока за получаване на писмената обосновка от участника.

IV. Комисията продължи своята работа на 15.11.2016 г., гр. София, ул. „Славянска“ № 1, Министерство на правосъдието, стая 514, в състав:

**Председател:** Милен Георгиев – главен в дирекция „Управление на собствеността“;

**Членове:** 1. Антоанета Алексиева – младши експерт в дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“;

2. Галя Николова – старши юриконсулт в дирекция „Управление на собствеността“.

Комисията констатира, че участник Застрахователна компания „УНИКА“ АД е получил искането за писмена обосновка на 07.11.2016 г., поради което срокът за представяне на същите е до 14.11.2016 г., 17:30 часа (първият работен ден).

Комисията установи, че:

- Застрахователна компания „УНИКА“ АД е представил опаковка с писмена обосновка с рег. № 15-00-196/11.11.2016 г., 15:20 ч.

Комисията установи, че обосновката е постъпила в указания срок и пристъпи към отваряне на получената опаковка и разглеждане на приложените в нея документи, при което се установи следното:

I. Участникът Застрахователна компания „УНИКА“ АД е посочил, че общата цена е формирана на база:

A. Икономически особености на предоставяните услуги. През годините участникът е застраховал множество клиенти (физически и юридически лица) със застраховка „Имущество“, което му дава предимство и възможност да ползва натрупаната статистическа информация, свързана с оценка на риска и съответно тарифирането на подобни застрахователните договори. При определянето на крайната цена на застраховката са приложени максимално допустимите отстъпки, предвидени в тарифите на дружеството и приети от Управителния съвет на ЗК „УНИКА“ АД.

B. Избрани технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на услугите

Представената от ЗК „УНИКА“ АД оферта за „Имуществено застраховане на сгради, части от сгради и оборудване, управлявани или ползвани от Министерство на правосъдието“ се базира на приетите от Управителния съвет на ЗК „УНИКА“ АД тарифи и общи условия на компанията по тази застраховка с предвидените за това благоприятни условия и отстъпки за клиента според извършената оценка на риска. Оценката на риска е съществена при взимането на техническото решение за определяне на застрахователната премия и е обоснована въз основа на следното:

- Активите са под непрекъснат човешки контрол, което предполага минимизиране на размера на вредите при евентуално настъпване на голяма част от предложените рискове – пожар, природни бедствия, измокряне в резултат на аварии на водопроводни, канализационни и др. инсталации, злоумишлено действия на трети лица и др.;
- Голяма разпръснатост на обектите (риска);
- Добро състояние и поддръжка на сградния фонд;
- Данни за история на щетите във връзка с поеманите вече рискове от страна на застрахователя за тези обекти.

Участникът счита, че въз основа на гореописаното и предвид опита и практиката му за този вид застраховки си позволява предлагане на техническото решение със значителна редукция на тарифното число при пълно покритие на рискове, което счита за максимално добър вариант за възложителя.

B. Оригиналност на предложеното от участника решение по отношение на услугите. Участникът следва изключително професионална методика за оценка на риска и решаване на всички възникнали събития. За по-добро и бързо обслужване в допълнение е създаден Кол център (център за обслужване на клиенти), чрез който

може да се получи своевременно съдействие при нужда от страна на застрахования, да се заведе щета, да се получи информация за необходимите документи, които следва да се представят, да се насрочи оглед и т.н. Участникът разполага с голяма мрежа от офиси на територията на страната, които са на разположение за съдействие по места при необходимост. Участникът посочва, че представените ниски тарифни ставки са обусловени от факта, че застраховките на имущество се характеризират с благоприятно развитие на риска в портфейла на имуществени застраховки на застрахователя през последните години, което позволява възложителят да получи оптимални условия на застраховане. Доброто управление на риска и сключените договори, подборът на клиенти и дългосрочните взаимоотношения с тях (съответно удовлетвореността в тези взаимоотношения) са гаранция за предоставяне на най-добри условия за нашите съществуващи и нови клиенти.

#### Г. Спазване на задълженията по чл. 115 от ЗОП

Участникът твърди, че за периода на изпълнение на поръчката ще спазва трудовото законодателство на Република България, разполага с необходимия капацитет и ресурс от подготвени експерти и специалисти, които са назначени на постоянен трудов договор, при петдневна работна седмица и осем часов работен ден. За положения труд компанията изплаща на лицата месечно трудово възнаграждение, което е съобразено с минималния осигурителен доход по основни икономически дейности и квалификационни групи професии за 2016 г., като същевременно са заплатени дължимите съгласно законодателството осигуровки и данъци. Участникът посочва, че във връзка с гореописаното, не е натоварен с допълнителни разходи по изпълнение на поръчката, тъй като изпълнението на задълженията са стандартна практика за служителите и не носи утежняване на процеса, увеличаване на ресурсите или разходите. Участникът прилага правила за Корпоративна идентичност „Зелена УНИКА“, които гарантират целесъобразното използване на електроенергия и топлоенергия, офис техника и консумативи. По този начин не само се намалява финансовият ресурс, но се подкрепя в глобален мащаб защитата на екосистемите, привърженик е на рециклирането и всички други природосъобразни и щадящи методи с цел запазване на екологичната система.

#### Д. Възможността участникът да получи държавна помощ.

Участникът декларира, че не ползва.

Комисията разгледа задълбочено представената писмена обосновка по отношение на нейната пълнота и обективност и реши, че обосновката съдържа точно дефинирани изключително благоприятни условия, които да обосновават предложената цена. Въз основа на цялостната аргументация на участника, съдържаща се в писмената обосновка, комисията приема същата за обективна, участникът логично и безспорно доказва наличието на обективни обстоятелства, въз основа на които обосновава предложената от него цена за изпълнение поръчката

Обосновката на участника представлява анализ на предложената цена за изпълнение.

Въз основа на изложените мотиви и на основание чл. 72, ал. 3 от ЗОП комисията приема представената от участника Застрахователна компания „УНИКА“ АД писмена обосновка за начина на образуване на ценовото предложение.

**III. След разглеждането на писмената обосновка комисията пристъпи към оценка и класиране на допуснатите оферти съгласно обявения от възложителя в процедурата критерий за възлагане „най-ниска цена“, както следва:**

#### **1. На първо място Застрахователна компания „УНИКА“ АД:**

Обща предлагана цена за изпълнение на поръчката: 40984,37 (четиридесет хиляди деветстотин осемдесет и четири лева и тридесет и седем стотинки) без ДДС, от които:

- 40180,75 (четиридесет хиляди сто и осемдесет лева и седемдесет и пет стотинки), представляващи размер на застрахователната премия и
- 803,62 (осемстотин и три лева и шестдесет и две стотинки), представляващи 2 % данък върху застрахователната премия.

**2. На второ място ЗАД „ОЗК-ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД:**

Обща предлагана цена за изпълнение на поръчката: 58927,04 (петдесет и осем хиляди деветстотин двадесет и седем лева и четири стотинки) без ДДС, от които:

- 57771,61 (петдесет и седем хиляди седемстотин седемдесет и един лева и шестдесет и една стотинки) лева, представляващи размер на застрахователната премия и
- 1155,43 (хиляди сто петдесет и пет лева и четиридесет и три стотинки), представляващи 2 % данък върху застрахователната премия.

**3. На трето място ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“:**

Обща предлагана цена за изпълнение на поръчката: 66456,13 (шестдесет и шест хиляди четиристотин петдесет и шест лева и тринадесет стотинки) без ДДС, от които:

- 65153,07 (шестдесет и пет хиляди сто петдесет и три лева и седем стотинки) лева, представляващи размер на застрахователната премия и
- 1303,06 (хиляди триста и три лева и шест стотинки), представляващи 2 % данък върху застрахователната премия.

След разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти комисията реши:

Предлага на възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет *„Имуществено застраховане на сгради, части от сгради и оборудване, управлявани или ползвани от Министерство на правосъдието“*, участника **Застрахователна компания „УНИКА“ АД** с предложена най-ниска цена.

С горното комисията приключи окончателно своята работа. Настоящият протокол се изготви и подписа от членовете на комисията на 16.11.2016 г. и се предаде на Възложителя за утвърждаване заедно с Протокол № 1.

**КОМИСИЯ:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** Милен Георгиев

**ЧЛЕНОВЕ:**

1. Антоанета Алексиева

2. Галя Николова